Дело №05-0003/2806/2024 (05-1529/2806/2023)

УИД 86MS0080-01-2023-006857-96

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

|  |  |
| --- | --- |
| город Ханты-Мансийск | 9 января 2024 года |

Мировой судья судебного участка №6 Ханты-Мансийского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Жиляк Н.Н. (628011, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г.Ханты-Мансийск, ул.Ленина, дом 87),

с участием лица, привлекаемого к административной ответственности, Артамонова С.И., рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении в отношении:

должностного лица - директора Департамента физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее - Депспорт Югры) Артамонова Сергея Ивановича, ...

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

установил:

11.01.2022 должностное лицо – директор Депспорта Югры Артамонов С.И., находясь по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г.Ханты-Мансийск, ул. ... в нарушение п. 40 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями автономного округа и финансового обеспечения его выполнения утверждено постановлением Правительства автономного округа от 11.09.2015 №318-п (далее по тексту - Положение № 318-п), подписал Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными и автономными учреждениями автономного округа из бюджета автономного округа от 28.12.2021 №04/2022\_ГЗ, заключенное между Депспорта Югры и бюджетным учреждением дополнительного образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «...» на 2022 год позднее установленного срока - 11.01.2022 с нарушением на 11 дней, то есть совершил административное правонарушение, предусмотренное ст. 15.15.15 КоАП РФ.

При рассмотрении дела Артамонов С.И. с вмененным правонарушением не согласился. Указал, что с сентября 2023 года проживал в г.Сургуте, корреспонденцию не получал по адресу: .... Пояснил, что электронно-цифровая подпись находилась у бухгалтера, который передал ему, что Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными и автономными учреждениями автономного округа из бюджета автономного округа подписано 28.12.2021. Ходатайствовал о передаче дела по подсудности по месту проживания в г. Сургут, а также о приобщении к материалам дела копии соглашения о расторжении договора от 01.03.2021 №1027 найма служебного жилого помещения по адресу: ... от 24.08.2023, копии передаточного акта к соглашению о расторжении договора найма служебного жилого помещения от 24.08.2023, копии свидетельств о регистрации по месту пребывания, копии судебного извещения по гражданскому делу, первый лист копии определения о принятии искового заявления к производству суда и подготовке дела к судебному разбирательству от 03.11.2023, копии скриншота с личного кабинета Госуслуг о подаче заявления о снятии с учета по месту пребывания. Пояснил, что с 12.07.2023 с ним расторгнут служебный контракт ввиду чего он не является должностным лицом.

Отказывая в удовлетворении ходатайства о передаче дела по подсудности по месту проживания в г. Сургут суд исходил из того, что согласно разъяснениям содержащимся в абзаце 6 подпункта «з» пункта 3 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» судья вправе отказать в удовлетворении ходатайства указанного лица с учетом конкретных обстоятельств дела, если это необходимо для обеспечения баланса прав всех участников производства по делу об административном правонарушении или защиты публичных интересов.

К таким случаям, в частности, относятся, помимо прочего, установление фактов недобросовестного пользования своими процессуальными правами лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, выражающегося, например, в последовательном заявлении ходатайств об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении по различным основаниям, а впоследствии - о рассмотрении дела об административном правонарушении по месту жительства.

О дате, месте и времени судебного заседания по делу об административном правонарушении Артамонов С.И. был извещен 08.12.2023. 25.12.2023 ходатайствовал об отложении дела в связи с невозможностью присутствия по причине плохих погодных условий и необходимостью ознакомления с материалами дела. 29.12.2023 Артамонов С.И. ознакомлен с материалами дела об административном правонарушении. В судебном заседании 09.01.2024 присутствовал лично, что не лишило его права на защиту.

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, – начальник инспекторского отдела №5 аппарата Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Зонин В.А. в судебном заседании указав на наличие в действиях Артамонова С.И. состава вмененного административного правонарушения, просил привлечь последнего к административной ответственности. Пояснил, что на основании распоряжения председателя Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 14.04.2023 проведено контрольное мероприятие «Проверка формирования, финансового обеспечения и контроля за исполнением государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также законности, результативности (эффективности) использования средств бюджета автономного округа, предоставленных на выполнение государственных заданий и на иные цели автономному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «...». По результатам указанного контрольного мероприятия выявлено, что в нарушение п. 40 Положения № 318-п Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными и автономными учреждениями автономного округа из бюджета автономного округа от 28.12.2021 №04/2022\_ГЗ, заключенное между Депспорта Югры и бюджетным учреждением дополнительного образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «...» на 2022 год заключено позднее установленного срока - 11.01.2022 с нарушением на 11 дней. Указанные действия образуют объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Должностным лицом, ответственным за заключение Соглашения в соответствии с должностной инструкцией является директор Депспорта Югры Артамонов С.И. Ходатайствовал о приобщении к материалам дела копии запроса в УМВД России по ХМАО – Югре от 31.07.2023 №707, копии ответа УМВД России по ХМАО – Югре от 02.08.2023 о месте регистрации Артамонова С.И., копии скриншотов с электронной почты о направлении Артамонову С.И. заявлений об ознакомлении с материалами дела. При этом пояснив, что 10.11.2023 Артамоновым С.И. в адрес Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа - Югры было направлено письмо, на который необходимо направить материалы дела об административном правонарушении в отношении него. В ответ на указанное сообщение должностным лицом 10.11.2023 и повторно 22.11.2023 направлены заявления об ознакомлении с материалами дела, которые необходимо подписать Артамонову С.И. и направить в их адрес, что свидетельствует об осведомленности Артамонова С.И. о возбуждении в отношении него дела об административном правонарушении. Адрес места регистрации Артамонова С.И. должностным лицом установлен посредством направления запроса в УМВД России по ХМАО – Югре, иными адресами места жительства (пребывания) Артамонова С.И. Счетная палата Ханты-Мансийского автономного округа - Югры не располагает, последний такую информацию не сообщал. Информация о техническом сбое 28.12.2021 в ГИС «Региональный электронный бюджет Югры» отсутствует.

Исследовав представленные материалы дела, заслушав Артамонова С.И., должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, мировой судья приходит к следующему.

Согласно ст. 15.15.15 КоАП РФ административно-противоправным и наказуемым признается нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 данного Кодекса.

В силу п. 3 статьи 69.2 БК РФ государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждениями субъекта Российской Федерации формируется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

На основании пункта 4 статьи 69.2 БК РФ обеспечение выполнения государственных заданий осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Положение № 318-п утверждено постановлением Правительства автономного округа от 11.09.2015.

Согласно пункту 5 Положения №318-п государственное задание формируется в процессе составления бюджета автономного округа на очередной финансовый год и плановый период (при технической возможности формируется в электронном виде с использованием специализированного программного обеспечения для автоматизации бюджетного процесса) в отношении: автономного учреждения - исполнительным органом автономного округа, осуществляющим функции и полномочия учредителя автономного учреждения.

В соответствии с подпунктом 16.6 пункта 16 приложения к распоряжению №365-рп бюджетное учреждение дополнительного образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «...» находится в ведении Депспорта Югры, который осуществляет функции и полномочия учредителя Учреждения от имени автономного округа в пределах компетенции, установленной постановлением №365-п.

Приказом Депспорта Югры №455 указанному учреждению утверждено государственное задание на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии с пунктом 12 Положения №318-п финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующие цели. Финансовое обеспечение выполнения государственного задания автономному учреждению осуществляется путем предоставления субсидии из бюджета автономного округа.

Согласно пункту 40 Положения №318-п предоставление автономному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, заключаемого органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного и автономного учреждения, с автономным учреждением в соответствии с Типовой формой соглашения.

Абзацем вторым указанного пункта установлено, что Соглашение определяет права, обязанности и ответственность сторон. Соглашение заключается сторонами до начала очередного финансового года.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных норм Артамонов С.И., являясь директором Депспорта Югры, а также в соответствии с п. 3.1, 3.3, абзацем 10 пункта 4.1.2 должностного регламента директора Депспорта Югры являясь лицом, ответственным за заключение договоров (в том числе служебных контрактов и трудовых договоров), государственных контрактов, не подписал до начала очередного финансового года Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными и автономными учреждениями автономного округа из бюджета автономного округа от 28.12.2021 №04/2022\_ГЗ, заключенное между Депспорта Югры и бюджетным учреждением дополнительного образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «...» на 2022 год. Согласно данным из ГИС «Региональный электронный бюджет Югры» подсистемы «Учет соглашений» в Соглашении на 2022 год указанное соглашение подписано директором Депспорта Югры Артамоновым С.И. 11.01.2022, с нарушением установленного срока на 11 дней.

Фактические обстоятельства дела и виновность Артамонова С.И. в совершении административного правонарушения подтверждаются: протоколом об административном правонарушении от 30.11.2023 № 26/2023; приказом Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 14.04.2023 №23 «О проведении контрольного мероприятия»; выпиской из акта по результатам контрольного мероприятия «Проверка формирования, финансового обеспечения и контроля за исполнением государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также законности, результативности (эффективности) использования средств бюджета автономного округа, предоставленных на выполнение государственных заданий и на иные цели бюджетному учреждению дополнительного образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «...» от 07.06.2023; распоряжением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа -Югры от 10.12.2020 № 191-ргк «О назначении на должность Артамонова С.И.»; копией Должностного регламента директора Депспорта Югры, утвержденного руководителем Аппарата Губернатора - заместителем Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры 01.08.2017; приказом Депспорта Югры от 28.12.2021 №455 «Об утверждении государственного задания бюджетному учреждению дополнительного образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «...» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с приложением 1; копией соглашения №03/2022 ГЗ о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными и автономными учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 28.12.2021, заключенного между Депспортом Югры и бюджетным учреждением дополнительного образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «...»; скриншотом из государственной информационной системы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Региональный электронный бюджет Югры» подсистемы «Учет соглашений» в отношении Соглашения №04/2022\_ГЗ от 28.12.2021, подтверждающий дату его подписания; уведомлением о лимитах бюджетных обязательств от 08.12.2021 №270/00/1; уведомлением о бюджетных ассигнованиях от 08.12.2021 №270/00/1; государственным заданием бюджетного учреждения автономного округа «Центр адаптивного спорта» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденным приказом Депспорта Югры от 28.12.2021 №455; выпиской из ЕГРЮЛ, содержащей сведения о юридическом лице - Депспорт Югры.

Мировой судья приходит к выводу о допустимости и достоверности исследованных доказательств, поскольку они получены с соблюдением требований Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, последовательны, согласуются между собой.

Согласно ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением им своих должностных обязанностей.

На основании пункта 1 распоряжения Губернатора автономного округа от 10.12.2020 №191-ргк «О назначении на должность Артамонова С.И.» с 11.12.2020 на должность директора Депспорта Югры назначен Артамонов С.И.

Согласно подпунктам 10.1, 10.3, 10.14 пункта 10 Положения о Депспорта Югры, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 08.07.2010 №123, директор Депспорта Югры, в том числе, осуществляет руководство деятельностью Депспорта Югры, несет персональную ответственность за обеспечение исполнения полномочий Депспорта Югры; действует без доверенности от имени Депспорта Югры; осуществляет иные функции для реализации полномочий Депспорта Югры.

Пунктами 3.1, 3.3, абзацем 10 пункта 4.1.2 должностного регламента директора Депспорта Югры, утвержденного руководителем Аппарата Губернатора -заместителем Губернатора автономного округа 01.08.2017, установлено, что директор Депспорта Югры, в том числе, осуществляет руководство деятельностью Депспорта Югры; организует подготовку проектов договоров, соглашений по вопросам, относящимся к ведению Депспорта Югры, исполнение федеральных законов; несет установленную законодательством ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него должностных обязанностей; обязан самостоятельно принимать решения по вопросам заключения договоров (в том числе служебных контрактов и трудовых договоров), государственных контрактов.

При изложенных обстоятельствах, мировой судья находит вину должностного лица – директора Депспорта Югры Артамонова С.И. в совершении вмененного административного правонарушения установленной и квалифицирует его действия по ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 данного Кодекса.

Таким образом, вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей, заключающихся в подписании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными и автономными учреждениями автономного округа из бюджета автономного округа позже установленного срока, допущены нарушения бюджетного законодательства.

Действия Артамонова С.И. мировой судья квалифицирует по ст.15.15.15 КоАП РФ – нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания.

Оснований для признания правонарушения малозначительным либо замены штрафа предупреждением в порядке ст.4.1.1 КоАП РФ у суда не имеется, так как существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в данном случае не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в ненадлежащем отношении должностного лица, ответственного за порядок финансового обеспечения выполнения государственного задания к исполнению своих обязанностей.

Довод привлекаемого лица о том, что он не был осведомлен о возбужденном в отношении него деле об административном правонарушении в связи с проживанием в г.Сургуте опровергается материалами дела.

Вопреки доводам Артамонова С.И. мировой судья не может признать обоснованным довод о том, что он не является должностным лицом ввиду следующего.

Понятие «должностное лицо» раскрывается в примечании к ст. 2.4 КоАП РФ, из которого следует, что совершившие административное правонарушение в связи с выполнением организационно-хозяйственных и административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

В период с 10.12.2020 по 12.07.2023 Артамонов С.И. являлся должностным лицом. Расторжение служебного контракта 12.07.2023 не влияет на квалификацию совершенного правонарушения.

К доводам Артамонова С.И., изложенным в судебном заседании, суд относится критически, так как они направлены на избежание ответственности за совершенное правонарушение и опровергаются исследованными в ходе судебного заседания материалами дела и пояснениями должностного лица Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Иные доводы привлекаемого лица не содержат правовых аргументов и, по сути, сводятся к несогласию с установленными по делу обстоятельствами, и не свидетельствуют о том, что административным органом допущены существенные нарушения названного Кодекса и (или) предусмотренные им процессуальные требования, не позволившие всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело.

Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность, не установлены.

При назначении наказания мировой судья учел характер совершенного правонарушения, обстоятельства содеянного, сведения о личности лица, привлекаемого к административной ответственности, и его имущественном положении.

При указанных обстоятельствах мировой судья приходит к выводу о назначении наказания в пределах санкции ст.15.15.15 КоАП РФ, в соответствии с требованиями ст.ст.3.1, 3.5 и 4.1 КоАП РФ, в виде административного штрафа в минимальном размере.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.23.1, 29.9 – 29.11 КоАП РФ, мировой судья

постановил:

привлечь директора Депспорта Югры Артамонова Сергея Ивановича к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Административный штраф подлежит уплате на расчетный счет: Счетная палата Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, ИНН/КПП 8601044416/860101001 БИК 007162163, единый казначейский счет (кор/счет) 40102810245370000007 казначейский счет (р/счет) 03100643000000018700 КБК 30011601242010000140, банк РКЦ Ханты-Мансийск//УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре город Ханты-Мансийск, ОКТМО 71871000, УИН 0320540800000000009975749.

Разъяснить привлекаемому лицу, что в соответствии с ч.1 ст.32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 КоАП РФ.

Квитанцию об оплате штрафа в шестидесятидневный срок со дня вступления постановления в законную силу необходимо предоставить мировому судье судебного участка №6 Ханты-Мансийского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г.Ханты-Мансийск, ул.Ленина, дом 87, каб. 115.

Постановление может быть обжаловано в Ханты-Мансийский районный суд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья /подпись/ Н.Н. Жиляк

Копия верна.

Мировой судья Н.Н. Жиляк